

2023년 제3차 수시분 공유재산 관리계획(안)

심 사 보 고 서

2023년 12월 11일
자치행정위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2023년 11월 21일 포항시장 제출

나. 회부일자 : 2023년 11월 24일

다. 상정일자

○ 제311회 포항시의회(제2차 정례회)

• 제4차 자치행정위원회(2023. 12. 11.) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 조현미 재정관리과장)

가. 제안이유

○ 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2 제1항 및 같은 법 시행령 제7조 제1항, 「포항시 공유재산 관리 조례」 제12조 제1항의 규정에 의거 포항시 공유재산 관리계획(안)에 대하여 의회의 의결을 받기 위함.

나. 주요내용

사업명	소재지	구 분	지목/층수	취득면적 (㎡)	기준가격 (백만원)	취득사유	재산관리관
방산지구 농촌공간정비 사업 부지매입 및 복지문화 교육시설 신축	포항시 남구 장기면 방산리 1186 외 14	토 지	대, 도로	11,142	108	매입	농촌활력과
		건 물	1	2,259 / 800	1,987 / 1,805	보상 / 신축	
대송면 다목적 실내체육관 신축	포항시 남구 대송면 송동리 785 일원						농촌활력과
		건 물	1	678	1,907	신축	
도농상생활력센터 (신활력 거점센터) 건립	포항시 남구 오천읍 원리 896						농촌활력과
		건 물	3	1,055	3,500	신축	

사업명	소재지	구 분	지목/층수	취득면적 (㎡)	기준가격 (백만원)	취득사유	재산관리관
동해면 청춘동행 복합문화센터 신축	포항시 남구 동해면 도구리 737-6	건 물	2	900	2,220	신축	농촌활력과
구룡포 공영 주차타워 건립	포항시 남구 구룡포읍 구룡포리 954-13 일원	건 물	2	3,363	5,800	신축	교통지원과
장량 공공하수 처리시설 3단계 증설	포항시 북구 흥해읍 죽천리 386-2 일원	토 지	답	4,233	1,279	매입	하수도과
		건 물	3	2,740	46,900	신축	
송라 공공하수 처리시설 설치	포항시 북구 송라면 조사리 637 일원	토 지	답	5,335	134	매입	하수도과
		건 물	1	530	11,300	신축	
동해면 예비군 중대 및 농업인 상담소 신축	포항시 남구 동해면 도구리 649-4 일원	토 지	대	224	83	매입	재정관리과
		건 물	3	356	1,250	신축	
시립미술관 제2관 건립	포항시 북구 환호동 산59 일원	건 물	2	6,125	24,100	신축	시립미술관
해도동 근린 생활형 국민 체육센터 건립 사업(변경안)	기정 : 포항시 남구 해도동 430-2번지 외 9필지 →변경 : 해도동 512-2번지 외 11필지	토 지	대	1,152	874	매입	체육산업과
		건 물	3	2,421	8,250	신축	

다. 관련법령

- 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항)
- 「물품 관리법」 제10조의2(공유재산관리계획)
- 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제7조(공유재산관리계획)
- 「포항시 공유재산 관리 조례」 제12조(공유재산의 관리계획)

3. 전문위원 검토보고의 요지 (전문위원 : 이현주)

- 본 공유재산관리계획안은 2023년 제3차 수시분 「방산지구 농촌공간 정비사업 및 복지문화교육시설 신축」 건 등 10건으로 제출되었으며, 각 안건별로 살펴보면,

① 「방산지구 농촌공간정비사업 및 복지문화교육시설 신축(안)」

- 2023년 공모사업으로 선정된 장기 방산지구 농촌공간정비사업은 농촌 마을의 축사·돈사 등 유해시설을 철거하고 그 공간에 주민 복지문화공간 및 농촌교육공간을 조성하고 경관을 개선하여 농촌 지역 주민들의 주거환경 개선을 도모하고자 하는 것으로 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 현재 우사 1개소, 돈사 1개소가 위치해 있어 인근 주민들의 악취에 관한 민원이 항상 제기되고 있는 실정으로, 지주들과의 마찰을 최소화해 원활하게 사업이 추진 될 수 있도록 해야 할 것임.

② 「대송면 다목적실내체육관 신축(안)」

- 2021년 대송면 기초생활거점사업으로 선정되어 대송면 중심지 내 주민들이 모여 문화·복지여가활동을 즐길 수 있는 커뮤니티 공간 및 체육 활동 공간을 조성함으로써 지역주민들의 건강 증진 및 만족도 향상을 도모할 수 있어 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2제1항에 따라 공유재산 관리계획은 공유재산 취득 또는 처분에 대한 예산을 지방의회에서 의결하기 전까지 받아야 함에도 불구하고, 공유재산관리계획안을 승인받기도 전에 2021년부터 예산을 편성하여, 설계 및 공사를 진행하는 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

③ 「도농상생 활력센터(신활력거점센터) 신축(안)」

- 2022년 농촌신활력플러스 공모사업에 선정되어 도농상생 활력센터를 건립하려는 것으로 도농상생플랫폼(HUG포항50+)형성의 거점 역할을 수행할 것으로 예상되어 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 공유재산관리계획안을 승인받기 전에 예산을 편성하여, 설계 및 공사를 진행하는 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

④ 「동해면 청춘동행 복합문화센터 신축(안)」

- 2023년 기초생활거점조성사업 공모에 선정되어 고령화, 인구감소 등 점점 낙후되는 농촌마을의 정주여건 개선 및 동해면 지역주민들이 문화생활을 즐길 수 있는 문화센터를 조성하는 것으로, 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 공유재산관리계획안을 승인받기 전에 예산을 편성하여, 설계 및 공사를 진행하는 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

⑤ 「구룡포 공영주차타워 건립(안)」

- 구룡포 전통시장 이용객 및 관광객, 항만시설 이용자 매년 증가하고 있으나, 방문 차량에 대한 주차공간 부족으로 도로 불법 주정차로 인한 교통 혼잡이 가중되어, 구룡포 공영주차타워를 건립하여 관광객 및 지역주민의 주차불편 해소 및 교통 환경 개선을 개선하려는 것으로,
- 다만, 공유재산관리계획안을 승인받기 전에 예산을 편성하여, 설계 및 공사를 진행하는 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

⑥ 「장량 공공하수처리시설 3단계 증설(안)」

- 장성, 양덕지구의 오수발생량 증가로 인한 여남천과 동해안의 오염 사전방지 및 안정적인 하수처리를 위한 처리시설 증설로 장량 하수처리구역 일원의 환경 및 공중보건을 향상시키고, 방류수역(여남천 및 동해)의 수질개선 및 수계 유입 오염부하량 저감시킬 수 있어 사업의 필요성은 인정됨.
- 다만, 공유재산관리계획을 의회에 승인받지 않고 예산 편성 및 공사를 진행한 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

⑦ 「송라 공공하수처리시설 설치(안)」

- 포항시 송라면 일원의 환경 및 공중보건 향상을 위하여 포항시 하수도정비기본계획에 의거 공공하수도설치사업을 시행하여 하수도 보급률을 높이고, 생활하수 및 각종 오·폐수를 위생적이고 효율적으로 처리하여 공공수역의 수질오염을 예방하고자 하는 것으로 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 공유재산관리계획을 의회에 승인받지 않고 예산편성 및 공사를 진행한 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

⑧ 「동해면예비군중대 및 농업인상담소 신축(안)」

- 1983년 준공된 동해면 예비군중대 건물은 구조물의 안전성 문제로 철거하였고, 「예비군법」에 따라 예비군중대 사무실을 제공할 의무가 있어, 국유지 매입을 통하여 건립하는 것으로 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 당초 사업비 7억원으로 공유재산관리계획 대상이 아니었으나 2022. 8. 공사비 변경(7억→14억)으로 공유재산관리계획 변경계획을 승인받아야 하나, 승인을 받지 않고 준공한 것으로 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

⑨ 「시립미술관 제2관 건립(안)」

- 시립미술관 관람객 증대와 영일만 관광 특구 관광객 증가에 따른 복합문화공간을 확보하여 ‘생활문화시대 미술관’으로서 일상적 문화 예술 향유권 증진 및 주변 관광시설과 연계한 콘텐츠 개발로 시너지 효과가 창출될 것으로 기대되어 사업의 타당성은 인정됨.
- 다만, 공유재산관리계획을 의회에 승인받지 않고 예산을 편성하여 실시설계를 진행한 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

㉔ 「해도동 근린생활형 국민체육센터 건립사업(변경안)」

- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제7조(공유재산관리계획) 제4항 제2호에 따라, 지방자치단체의 장은 공유재산관리계획에 대하여 지방의회의 의결을 받은 후 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우에는 변경계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받도록 명시되어 있어 본 공유재산관리계획 변경안을 의결을 받는 것은 타당하다고 판단됨.
- 다만, 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2제1항에 따라 공유재산 관리계획(변경)은 공유재산 취득 또는 처분에 대한 예산을 지방의회에서 의결하기 전까지 받아야 함에도 불구하고, 공유재산관리계획 변경안을 승인받기도 전에 예산을 편성하여, 설계 및 공사 착공을 하는 것은 중대한 절차상의 하자로 판단되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 공유재산관리계획 수립에 각별한 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

5. 토론의 요지 : 없 음

6. 심사결과 : **원안가결**