

제314회 포항시의회(임시회)
제 3 차 건 설 도 시 위 원 회
2024. 04. 30(화) 10:30

심 사 보 고 서

【대 상 안 건】

1. 포항시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안
2. 포항시 특별교통수단 등의 운영에 관한 조례 일부개정조례안
3. 포항시 비시가화지역 성장관리계획(성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획)안에 대한 의견제시의 건
4. 「대신1구역 재개발사업」 정비구역 지정 및 정비계획(안)에 대한 의견제시의 건

포항시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 발의자 및 발의일자 : 배상신의원 외 9인(2024. 4. 15)

나. 회부일자 : 2024년 04월 16일

다. 상정일자

○ 제314회 포항시의회(임시회)

- 제3차 건설도시위원회(2024. 04. 30) 상정·질의답변·토론·의결

2. 개정이유

- 기계식주차장 철거기준 완화 근거규정을 마련하여 안전사고가 우려되는 기계식주차장치의 철거를 유도하기 위함

3. 주요내용

- 노후된 기계식주차장치 철거 시 부설주차장 설치기준 완화 조항 신설(안 제15조의2)

4. 관련법령

- 「주차장법」 제19조 및 시행령 제12조

5. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 최상용)

- 본 조례안은 기계식 주차장치의 철거 기준을 완화하여 노후 고장 등으로

작동이 불가능하고 안전사고의 우려가 있는 기계식 주차장치의 원활한 철거를 유도하고자 조례를 개정하는 것으로,

○ 주요 내용으로

- 안 제15조의2에서 기계식주차장치 철거 시 부설주차장 설치기준 완화에 관한 사항을 신설함.

○ 종합검토 결과,

포항시에 설치된 기계식주차장치는 총 92개소에 2,894면으로, 5년이상 노후된 기계식주차장치는 85개소 2,672면으로 92% 정도가 설치된 지 오래되어 상당수가 고장이나 노화로 주차시설로서의 기능을 하지 못하고 있기에 도시미관 이나 안전을 고려하여 철거를 해야 하는 실정임.

그러나 기계식 주차장치를 철거하려면 관련법령¹⁾에 의거 부설주차장의 설치비용을 납부하거나 대체주차장을 설치하여야 하나, 도심지내 부족한 공간과 과도한 지가로 인해 법정 주차면수 확보가 어려운 상황.

현행의 부설주차장 설치기준으로 인해 기계식 주차장치 철거에 어려움을 겪고 있는 시민들의 원활한 기계식 주차장치 철거를 위해,

「주차장법」 및 같은 법 시행령에 따라 조례로 위임된 기계식 주차장치 철거시 부설주차장 설치기준 완화 조항을 신설하는 본 조례의 개정은 타당한 것으로 판단됨.

1) 주차장법 제19조의13(기계식주차장치의 철거) ② 부설주차장을 설치하여야 할 시설물의 소유자는 제1항에 따라 기계식주차장치를 철거함으로써 제19조제3항에 따른 부설주차장의 설치기준에 미달하게 되는 경우에는 같은 조 제4항에 따라 시설물의 부지 인근에 부설주차장을 설치하거나, 같은 조 제5항에 따라 주차장의 설치에 드는 비용을 내야 한다. 이 경우 기계식주차장치가 설치되었던 바닥면적에 해당하는 주차장을 해당 시설물 또는 그 부지에 확보하여야 한다

6. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

7. 토론의 요지

- 시행령에 따른 부설주차장 설치기준과 조례에 따른 부설주차장 설치기준
중 적용의 타당성 비교검토
- 불명확한 문구에 대한 수정 검토

8. 심사결과 : 수정가결

포항시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

1. 수정이유

- 부설 주차장 설치기준을 “영 별표 1” 로 적용하기보다는 우리시 지역특색에 맞춰 조례로 정해진 부설 주차장 설치기준 “별표 7” 을 적용하는 것이 타당하며,
- 해석상 혼동의 여지가 있는 문구를 명확하게 하기 위하여 수정필요

2. 수정사항

- 포항시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 수정한다.
 - 안 제15조의2제1항 중 “영 별표 1” 을 “**철회되는 모든 종류의 기계식주차장치에 대해 별표 7**” 로, “**철회되는 기계식주차장치의 2분**” 을 “**2분**” 으로 하고, 같은 조 제2항 중 “영 별표 1” 을 “**별표 7**” 로 한다.

수정안 조문 대비표

개 정 안	수 정 안
제15조의2(기계식주차장치의 철거) ① 법 제19조의13제4항 및 영 제12조의5제2항에 따라 기계식주차장치의 철거가 필요하다고 인정하는 경우에는 <u>영 별표 1</u> 에 따른 부설주차장 설치기준을 <u>철거되는 기계식주차장치의 2분의 1의 범위에서 완화</u> 할 수 있다.	제15조의2(기계식주차장치의 철거) ① ----- ----- ----- ----- <u>철거되는 모든 종류의 기계식주차장치에 대해 별표 7</u> ----- -- <u>2분</u> ----- ----.
② 제1항에 따라 완화된 부설주차장 설치기준에 따라 설치된 주차장의 경우 해당 시설물이 증축되거나 강화되는 용도로 변경될 때에는 그 증축 또는 용도 변경하는 부분에 대해서는 제1항에도 불구하고 <u>영 별표 1</u> 에 따른 부설주차장 설치기준을 적용한다.	② ----- ----- ----- ----- ----- ----- <u>별표 7</u> ----- ----- ----.

포항시 특별교통수단 등의 운영에 관한 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 포항시장 (2024. 4. 12.)

나. 회부일자 : 2024년 04월 16일

다. 상정일자

○ 제314회 포항시의회(임시회)

• 제3차 건설도시위원회(2024. 04. 30) 상정·질의답변·토론·의결

2. 개정이유

○ 「교통약자의 이동편의 증진법」 제16조에 따라 이동지원센터의 설치·운영을 의무화하고, 그 기능 및 위탁기관 대상을 상위법령에 따라 구체화하여 교통약자의 불편과 이동권의 사각지대를 해소하는 데 기여하고자 함.

3. 주요내용

○ 이동지원센터의 설치 및 운영에 관한 사항(안 제18조)

－ 이동지원센터의 설치·운영 근거 의무화

－ 이동지원센터 기능 및 위탁기관 대상 정비

○ 교통사업자 및 이동지원센터 근무자 교육 내용 추가(안 제20조)

○ ‘알기 쉬운 법령 정비 기준’에 따른 용어 정비

4. 관련법령

○ 「교통약자의 이동편의 증진법」 및 같은 법 시행령, 시행규칙

5. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 최상용)

- 본 조례안은 상위법인 「교통약자의 이동편의 증진법」 및 같은 법 시행령의 개정에 따라 조례로 위임된 이동지원센터의 설치 및 운영에 관한 사항 등을 반영하기 위해 조례를 개정하는 것으로,
- 주요 내용으로
 - 안 제8조에서 이동지원센터의 설치 및 운영에 관한 사항을 명시함
 - 안 제20조에서 교통사업자 등에 대한 교육에 관한 사항을 명시함.
- 종합검토 결과,
상위법령인 「교통약자의 이동편의 증진법」 및 같은 법 「시행령」의 개정에 따라 법 개정사항을 반영하여 교통약자에 대한 이동권을 보장하고 효율적인 지원을 도모함으로써 교통약자의 사회참여와 복지증진에 기여할 것으로 조례 개정은 타당하다고 판단됨.

6. 질의 및 답변의 요지 : 생략

7. 토론의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

포항시 비시가화지역 성장관리계획 (성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획)안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 포항시장 (2024. 4. 12.)

나. 회부일자 : 2024년 04월 16일

다. 상정일자

○ 제314회 포항시의회(임시회)

- 제3차 건설도시위원회(2024. 04. 30) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안이유

- 성장관리계획은 개발압력이 높은 비시가화지역의 소규모 난개발 확산을 방지하고, 도시의 계획적 개발 및 관리방향을 제시하는 법정계획으로 포항시 비시가화지역을 대상으로 성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획을 수립하고자 하며, 이에 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제75조의2 내지 제75조의4 및 같은법 시행령 제70조의12 내지 제70조의15 규정에 따라 성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획 수립(안)에 대한 시의회 의견을 청취하고자 함.


3. 주요내용

- 성장관리계획구역은 계획관리지역 전역(94.3km²)을 대상으로 검토범위를 설정하고 구역별 건축물 현황, 주변지역 입지여건 등을 반영하여 총 299개소, 62.1km²를 지정하고자 함
 - ① 산업유도형 : 공장·제조업소·수리점이 밀집되어 향후 산업 집적이 예상되는 지역

- ② 일 반 형 : 공장 · 제조업소 · 수리점이 위치하나 밀집하지 않은 지역 및
향후 입지에 유리한 도로(국도 · 지방도 · 시도)와 인접한 지역
- ③ 생활관리형 : 주택이 밀집하여 정온한 주거환경을 보호할 필요가 있는 지역
- ④ 해안관리형 : 해안 인근 미관을 보호할 필요가 있는 지역

4. 관련법령

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제75조2, 제75조3

 의회의견청취대상 : 성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획 수립

5. 추진 현황 및 계획

- 2022. 11. : 용역 착수
- 2022. 12. ~ 2023. 6. : 기초조사 및 개발여건 분석
- 2023. 7. ~ 2024. 2. : 성장관리계획구역 지정 및 계획 수립
- 2024. 3. : 포항시 건설도시위원회 간담회 보고
- 2024. 4. : 성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획(안) 입안
- 2024. 4. : 주민열람 · 공고
- 2024. 4. : 관련기관(부서) 협의
- 2024. 5. : 포항시 도시계획위원회 심의
- 2024. 6. : 포항시 성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획 수립 결정 고시

6. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 최상용)

- 본 안건은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제75조의2제1항에 따라
성장 관리계획 구역을 지정하고 성장관리계획을 수립하기 위한 사항으로
「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제75조의2 내지 제75조의4 및 같은법
시행령 제70조의12 내지 제70조의15 규정에 따라 시의회 의견을 제시
하고자 하는 사항으로

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」의 개정에 따라 계획관리지역 내 성장관리계획 수립지역에 한하여 공장·수리점·제조업소·판매시설의 설치가 허용됨에 따라 최소한의 입지여건을 마련하기 위해 구역별 건축물 현황, 주변지역 입지여건 등을 반영하여 향후 산업을 집적시킬 필요가 있는 지역에 산업유도형을 6.0km², 정온한 주거환경을 보호할 필요가 있는 지역에 생활관리형을 10.0km², 해안 인근 미관을 보호할 필요가 있는 지역에 해안관리형을 2.2km², 향후 건축물 입지가 유리할 것으로 판단되는 지역에 일반형을 43.9km² 지정 계획함.
- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역에 대하여 도시의 계획적 개발 및 관리방향을 제시하기 위해 성장관리계획의 수립은 타당하며, 관계 법령 위반여부 등 법률관계에 있어서 특별히 저촉되는 사항이 없는 것으로 판단되나,
- 건축물 불허용도 및 도로계획선의 경우 개인의 사유재산을 과도하게 침해할 우려가 있으므로 주민의견 수렴을 통해 민원을 최소화 할 수 있도록 해야 할 것이며, 또한 개발여건, 교통여건 주변지역의 토지 이용 및 관련계획, 성장잠재력 등을 고려하여 구역지정 설정에 대한 면밀한 검토 수립이 필요함.
- 계획관리지역에 한하여 성장관리계획을 수립 검토 중인데 비시가화지역 중 제 역할을 못하는 지역에 대해서도 성장관리계획 수립 검토가 필요함.
- 포항시는 토지소유자 등 이해당사자를 포함한 시민들과 지속적인 소통을 통한 충분한 의견을 수렴한 성장관리계획의 수립으로 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도하여 지역성장 동력을 확보할 수 있도록 남은 행정 절차에 만전을 기하여 추진하여야 함.

6. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

7. 토론의 요지 : 없 음

8. 심사결과 : 의견서 채택(의견서 별첨)

포항시 비시가화지역 성장관리계획 (성장관리계획구역 지정 및 성장관리계획)안에 대한 의 건 서

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」의 개정에 따라 계획관리지역 내 성장관리계획 수립지역에 한하여 공장·수리점·제조업소·판매시설의 설치가 허용됨에 따라 최소한의 입지여건을 마련하기 위해, 구역별 건축물 현황, 주변지역 입지여건 등을 반영하여 향후 산업을 집적시킬 필요가 있는 지역에 산업유도형을 6.0km², 정온한 주거환경을 보호할 필요가 있는 지역에 생활관리형을 10.0km², 해안 인근 미관을 보호할 필요가 있는 지역에 해안관리형을 2.2km², 향후 건축물 입지가 유리할 것으로 판단되는 지역에 일반형을 43.9km² 지정하는 것으로 계획하였으며,
- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역에 대하여 도시의 계획적 개발 및 관리방향을 제시하기 위해 성장관리계획의 수립은 타당하나, 건축물 불허용도 및 도로계획선의 경우 개인의 사유재산을 과도하게 침해할 우려가 있으므로 주민의견 수렴을 통해 민원을 최소화 할 수 있도록 해야 할 것이며, 개발여건, 교통여건, 주변지역의 토지 이용 및 관련계획, 성장잠재력 등을 고려하여 구역지정 설정에 대한 면밀한 검토가 필요하며,
- 또한, 계획관리지역에 한하여 성장관리계획을 수립 중인데 비시가화지역 중 제 역할을 못하는 지역에 대해서도 성장관리계획 수립을 검토해야 할 것입니다.

- 아울러, 포항시는 토지소유자 등 이해당사자를 포함한 시민들과 지속적인 소통을 통한 충분한 의견을 수렴한 성장관리계획의 수립으로 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도하여 지역성장 동력을 확보할 수 있도록 남은 행정절차에 만전을 기하여 추진하여야 할 것입니다.

2024년 04 월 30 일

포 항 시 의 회

「대신1구역 재개발사업」 정비구역 지정 및 정비계획안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 포항시장 (2024. 4. 15.)

나. 회부일자 : 2024년 04월 16일

다. 상정일자

○ 제314회 포항시의회(임시회)

- 제3차 건설도시위원회(2024. 04. 30) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안이유

- 도시 및 주거환경정비법 제8조 규정에 의거 정비구역지정 및 정비 계획 수립을 통해 노후·불량건축물이 밀집하여 주거환경이 불량한 지역을 재개발로 주거환경의 안정성 확보, 도시기능 회복, 필요한 도시기반시설의 정비 및 도시미관 증진을 도모하고자 함.
- 본 구역은 노후·불량건축물이 밀집하는 등 주거환경이 불량한 지역으로 노후·불량건축물을 효율적으로 개량하기 위한 정비계획을 수립하여 주거환경개선과 기반시설 확충 등을 통해 주민의 삶의 질을 향상시키고자 본 정비계획(안)에 대하여 「도시 및 주거환경정비법」 제15조제2항 규정에 의거 시의회 의건을 청취하고자 함.

3. 사업의 개요

○ 위 치 : 포항시 북구 대신동 1-1번지 일원

○ 정비구역 및 정비계획 결정조서

1) 정비사업 명칭 : 대신1구역 재개발정비사업

2) 정비사업시행자 : 대신1구역 재개발정비사업조합설립추진위원회

○ 정비계획(안)

1) 정비구역 지정조서

지정구분	사업시행 방법	구역의 명칭	위 치	면 적(m ²)	비 고
신 설	재개발 정비사업	대신1구역 재개발 정비구역	포항시 북구 대신동 1-1번지 일원	43,251.3	-

2) 지정 사유

☞ 본 구역은 준공 후 40년 이상 노후·불량건축물들이 밀집하는 등 주거 환경이 불량하여 시급히 재개발사업이 요구되는 지역으로 노후·불량 건축물을 효율적으로 개량하기 위한 정비계획을 수립하여 주거환경개선과 기반시설 확충 등을 통해 주민의 삶의 질을 향상시키고자 정비구역으로 지정함.

4. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 최상용)

- 본 구역은 일반상업지역, 제2·3종일반주거지역이나 노후불량 건축물이 밀집한 주거환경이 불량한 지역으로 기반시설이 미비하고 도시미관이 불량하여 주거지역으로서 기능을 다할 수 없어,
도시 및 주거환경정비법 제8조 규정에 의거 정비구역지정 및 정비계획 수립으로 노후·불량 건축물의 재개발을 시행하여 주거환경의 안정성 확보, 도시 기능 회복, 필요한 도시기반시설의 정비 및 도시미관 증진을 도모코자 하는 것으로서,
- 본 정비구역에 주택재개발사업을 시행 함에 따라 불량한 도시미관 및 주민들의 주거환경개선이 크게 향상 될 것으로 예상되나 재개발을 추진 함에 있어 일반상업지역내 적절한 상업시설을 확보하여 인근 주민들의 일자리 창출 및 상권활성화에 기여 할 수 있는 계획 수립이 필요하며,

- 또한, 소공원에 대한 조성계획 수립 시 광장기능 시설의 설치와 주변이 상습침수 지역임을 고려한 배수계획을 수립하여야 하며, 기존도로를 이용하는 시민들의 통행에 불편이 없도록 주변지역과의 조화를 이룰 수 있는 교통 및 경관에 대한 적절한 대책을 수립하여야 할 것으로 판단됨.

6. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

7. 토론의 요지 : 없 음

8. 심사결과 : 의견서 채택(의견서 별첨)

「대신1구역 재개발사업」 정비구역 지정 및 정비계획안에 대한 의견서

- 본 구역은 일반상업지역, 제2·3종일반주거지역이나 노후불량 건축이 밀집한 지역이며 기반시설이 미비하고 도시미관이 불량하여 주거 지역으로서 기능을 다할 수 없어, 도시 및 주거환경정비법 제8조 규정에 의거 정비구역지정 및 정비 계획 수립으로 노후·불량 건축물의 재개발을 시행하여 주거환경의 안정성 확보, 도시기능 회복, 필요한 도시기반시설의 정비 및 도시 미관 증진을 도모코자 하는 것으로서
- 본 정비구역에 주택재개발사업을 시행함에 따라 불량한 도시미관 및 주민들의 주거환경개선이 크게 향상 될 것으로 예상되나 재개발을 추진함에 있어 일반상업지역내 적절한 상업시설을 확보하여 인근 주민들의 일자리 창출 및 상권 활성화에 기여 할 수 있는 계획 수립이 필요하며,
- 또한, 소공원에 대한 조성계획 수립 시 광장기능 시설의 설치와 주변이 상습침수 지역임을 고려한 배수계획을 수립하여야 하며, 기존도로를 이용하는 시민들의 통행에 불편이 없도록 주변지역과의 조화를 이룰 수 있는 교통 및 경관에 대한 적절한 대책을 수립하여 추진하여야 할 것입니다.

2024년 04 월 30 일

포항시의회