

포항철강산업단지 하수도 시설물 관리대행 민간위탁 재계약 동의(안)

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 11월 1일 / 포항시장

나. 회부일자 : 2024년 11월 12일

다. 상정일자

○ 제319회 포항시의회(임시회)

■ 제1차 복지환경위원회(2024. 11. 22.) 상정 . 질의답변 . 토론 . 의결

2. 제안설명의 요지

(제안설명 : 김기창 하수도과장)

가. 동의를 구하는 사항

○ 포항철강산업단지 내 하수도 시설물의 관리대행 위탁기간이 2024년 12월 31일자로 만료됨에 따라 기존 대행업체와 관리대행(민간위탁)을 재계약 함에 있어 「포항시 사무의 민간위탁 조례」제6조에 따라 포항시의회 동의를 받고자 함.

나. 제안사유

- 포항철강산업단지 내 하수도 시설물은 하수관로와 빗물펌프장, 간선배수구 등의 시설로 숙련된 운영경험과 기술력을 갖춘 민간운영업체의 관리대행(민간위탁)이 필요하며,
- 포항철강산업단지관리공단은 철강산업단지의 관리권자(도지사)로부터 「산업 집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조에 따라 인가받은 ‘관리기관’으로 적법한 위탁운영기관임.

- 1988년부터 36년간 시설 운영 연속성과 시설 관리의 효율적인 관리.운영을 위해 산업단지의 위치적 특성과 다년간 운영해 온 경험과 운영 기술, 법적으로 타당한 위탁 관리기관에 기간 연장 및 재계약하고자 함.

다. 제안근거

- 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조 제1항 및 제2항
- 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 시행령」 제37조의2
- 「포항시 철강산업단지 하수도 시설물 관리 조례」 제3조및제4조
- 「포항시 사무의 민간위탁 조례」 제4조 및 제6조

3. 위탁 대상 시설 현황

- 위탁구분 : 재계약
- 위탁시설 현황 : 포항철강산업단지(1,2,3,4단지) 하수도 시설물 일체
간선배수구(1단지): B=5~20m, L=5.2km, 간선배수구(2단지) : B=7m~26m, L=4.3km,
지선우수관 L=57.2km, 우수관 L=41.9km, 빗물펌프장(공단1,2, 구무천)
- 위탁기간 : 2025. 1. 1. ~ 2027. 12. 31.(3년)
- 위탁사무 : 하수도시설물 유지관리 및 운용
- 수탁자 : 포항철강산업단지관리공단
- 사업비 : 850,000천원/년

4. 전문위원 검토보고의 요지(전문위원 : 김경희)

- 본 동의안은 포항철강산업단지 내 하수도 시설물의 관리대행 위탁기간이 2024년 12월 31일자로 만료됨에 따라 기존 대행업체와 관리대행(민간위탁)을 재계약 함에 있어 「포항시 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 포항시의회 동의를 받고자 하는 것으로,

- 공공위탁하고자 하는 포항시 철강산업단지(1,2,3,4단지) 내에 하수도 시설물은 간선배수구, 지선우수관, 오수관, 빗물펌프장(공단1·2, 구무천)임.
- 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조제1항¹⁾에 따르면 관리권자(도시사)는 산업단지의 관리업무 전부 또는 일부를 같은 법률 제30조제2항²⁾에 따른 관리기관에 위탁할 수 있으므로 포항시 또는 포항철강산업단지관리공단에 본 시설물을 관리자격이 있음.
- 「포항시 사무의 민간위탁 조례」 제7조제1항제9호(재계약의 경우 성과평가 결과)에 따른 성과평가결과는 한국경제정책연구원에 의뢰하여 총 4개분야 23개 항목을 평가한 결과 80.5로 보통의 평가를 받았음. 평가결과를 구체적으로 살펴보면 운영요원 교육시간이 2점만점에 1점, 밀폐공간 작업 안전 수칙 준수 노력이 3점만점에 1.5점, 위기관리 대처를 위한 지침서 및 훈련이 3점 만점에 1.5점으로 안전한 시설 운영과 긴급한 위기상황에 빠른 대처가 가능하도록 교육과 훈련 등이 더욱 필요할 것으로 보이고, 하수도 서비스 제고 관리 노력이 3점 만점에 1.5점으로 각종 관리대장 작성 및 보고서 작성에 충실해야 할 필요가 있는 것으로 판단됨.
- 1988년부터 오랜기간 운영해 온 포항시철강산업단지관리공단의 축적된 노하우로 효율적인 관리 운영이 가능할 것으로 사료되나, 하수도 시설물의 특성상

1) 제31조(산업단지관리공단 등) ① 관리권자는 산업단지를 효율적으로 관리하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 제30조제2항에 따른 관리기관에 관리업무의 전부 또는 일부를 위임 또는 위탁할 수 있다.

2) ② 관리기관은 다음 각 호와 같다.

1. 관리권자

2. 관리권자로부터 관리업무를 위임받은 지방자치단체의 장

3. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 공단 또는 제31조제2항의 산업단지관리공단

4. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 제31조제2항의 입주기업체협의회

5. 관리권자로부터 관리업무(일반산업단지, 도시첨단산업단지 및 농공단지의 관리업무만 해당한다)를 위탁받은 기관으로서 대통령령으로 정하는 기관

단시간에 강우량이 높은 경우 피해금액이 크므로 다년간 반복되는 재계약으로 인해 소홀히 관리되고 있는 부분은 없는지 더욱 면밀히 검토해야 할 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

6. 토론의 요지 : 없 음

7. 심사결과 : 원안가결

○ 포항시 사무의 민간위탁 조례

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<개정 2021.11.2.>

1. “민간위탁”이란 법령 및 조례에 규정된 포항시장(이하 “시장”이라 한다)의 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관련되지 않는 사무를 다음 각 목의 기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말한다.

가. 「지방공기업법」에 따른 지방공사·지방공단

나. 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제5조에 따라 지정·고시된 출자·출연기관

2. “수탁기관”이란 민간위탁에 따라 시장의 사무를 위탁받은 법인·단체 또는 그 기관이나 개인을 말한다.

3. “재위탁”이란 민간위탁하기로 결정된 사무에 대하여 기존 수탁기관과의 수탁기간 만료 등의 사유로 새로운 수탁기관을 선정하여 위탁하는 것을 말한다.

4. “재계약”이란 민간위탁하기로 결정된 사무에 대하여 수탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 다시 계약하는 것을 말한다.

○ 포항시 철강산업단지 하수도 시설물 관리 조례

제1조(목적) 이 조례는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조에 따라 포항시 철강산업단지에 설치된 하수도 시설물의 관리에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “하수도 시설물”이란 빗물펌프장, 구무천, 간선배수구, 오·우수관을 말한다.
2. “위탁지역”이란 포항철강산업단지 제1,2,3,4단지를 말한다.

<개정 2019.6.4.>

제3조(운영관리) ① 산업단지 하수도 시설물 관리는 포항시가 관리함을 원칙으로 한다.

② 포항시장(이하 “시장”이라 한다)은 효율적인 하수도 시설물 관리를 위해 필요하다고 인정할 경우에는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제31조제1항에 따라 시설의 전부 또는 일부를 법 제30조제2항에 따른 관리기관에 위탁하여 운영할 수 있다.

○ 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률

제31조(산업단지관리공단 등) ① 관리권자는 산업단지를 효율적으로 관리하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 제30조제2항에 따른 관리기관에 관리업무의 전부 또는 일부를 위임 또는 위탁할 수 있다.

② 산업단지관리공단(이하 “관리공단”이라 한다) 또는 산업단지관리업무를 위탁받기 위하여 입주기업체로 구성된 협의회(이하 “입주기업체협의회”라 한다)를 설립하려는 자는 대통령령으로 정하는 설립요건을 갖추어 관리권자의 인가를 받아야 한다.

제30조(관리권자 등) ① 관리권자는 다음 각 호와 같다. <개정 2013. 3. 23.>

1. 국가산업단지는 산업통상자원부장관
2. 일반산업단지 및 도시첨단산업단지는 시·도지사(시장·군수 또는 구청장이 지정한 산업단지인 경우에는 시장·군수 또는 구청장을 말한다)
3. 농공단지는 시장·군수 또는 구청장

② 관리기관은 다음 각 호와 같다.

1. 관리권자

2. 관리권자로부터 관리업무를 위임받은 지방자치단체의 장

3. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 공단 또는 제31조제2항의 산업단지관리공단

4. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 제31조제2항의 입주기업체협의회

5. 관리권자로부터 관리업무(일반산업단지, 도시첨단산업단지 및 농공단지의 관리업무만 해당한다)를 위탁받은 기관으로서 대통령령으로 정하는 기관