

홍해시장 및 연일전통시장 공영주차장 공공위탁 동의안 심사보고서

2024년 9월 23일

경제산업위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 9월 12일 포항시장

나. 회부일자 : 2024년 9월 13일

다. 상정일자

○ 제318회 포항시의회(임시회)

• 제1차 경제산업위원회(2024. 9. 23.) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 이상현 경제노동과장)

가. 제안이유

○ 홍해시장 공영주차장 및 연일전통시장 공영주차장 조성이 준공됨에 따라 시설관리의 책임성 및 투명성을 강화하고 효율적인 운영을 통해 이용자들에게 양질의 서비스를 제공하고자 운영 경험이 풍부하고 전문적인 경영 및 회계 관리의 투명성 확보가 용이한 포항시시설관리공단에 공단위탁 적정성 검토 및 심의위원회 심의를 거치고 위탁 만료일을 명시하여 계약하고자 함.

나. 주요내용

○ 위탁사무의 내용

- 위탁 사무명: 홍해시장 및 연일전통시장 공영주차장 운영 및 관리
- 추진배경: 홍해시장과 연일전통시장 공영주차장을 전문성과 경험을 갖춘 기관에 위탁·운영하도록 함으로써 건전한 재정운용 및 경영 효율성 제고 필요
- 위탁 사무의 내용 : 주차 요금 납부관리 및 주차장 관리
- 위탁 대상시설 세부현황
 - 홍해시장 공영주차장

주 소	부지면적 (㎡)	위탁시설 면적(㎡)	시설규모	사업비 (백만원)	비 고
북구 홍해읍 성내리 56번지 외 2	4,783.6	4,783.6	주차면수 124 (장애인 4, 전기차 2 포함)	12,500 (국7,500, 시5,000)	

• 연일전통시장 공영주차장

주 소	부지면적 (㎡)	위탁시설 면적(㎡)	시설규모	사업비 (백만원)	비 고
남구 연일읍 생지리 196-2	2,637.0	2,637.0	주차면수 57 (장애인 2, 전기차 3 포함)	4,130 (국2,370, 시1,760)	

- 위탁기간: 계약일로부터 5년간
- 기대효과: 공영주차장 운영 · 관리 시스템의 적정 기준을 수립하여 공익성과 수익성을 동시에 도모하고자 함

○ 공단위탁 적정성 검토결과

- 적정성 검토 근거
 - 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조(사무의 공공기관 위탁 및 대행의 적정성 검토)
- 검토 내용

연번	검토항목	내 용
1	다른 사무방식 수행가능성	- 공영주차장은 업무의 전문성과 연속성이 요구되는 사무로 업무수행 능력과 효율성 관리능력이 우수하며 유사 시설 관리경험이 많은 공공기관에 위탁함이 타당함 (다른 사무방식 : 공공기관, 직접수행, 민간위탁, 용역)
2	서비스 공급의 공공성 및 안정성	- 포항시시설관리공단은 「지방공기업법」 및 「포항시시설관리공단 설립및 운영에 관한 조례」에 의거 시민 편의 도모와 복리증진을 위해 설립된 기관으로 서비스 공급의 공공성 확보 가능 - 지속적인 노사협력 및 안정적인 노사협의회 프로세스 구축으로 장기적인 업무 전담이 가능하며 통합 관리하고 있는 다른 시설의 숙련된 인력의 유연한 전환 배치로 공급의 안정성 확보 가능
3	경제적 효율성	- 포항시시설관리공단은 시설 유지관리 전문조직으로 위탁시설 관리 및운영업무에 관한 인적자원과 경험이 풍부하고, 통합관리를 통해 관리 비와 인건비 절감 등 경제적 효율성이 높음 - 부가가치세법, 조세특례제한법에 따라 부가가치세가 면제되어 비용절감 측면에서 우수

연번	검토항목	내 용
4	수탁·대행기관 전문지식 및 기술활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> - 20개소의 공영주차장 전담 조직이 관리 하고 있음 - 10여년 간의 운영 경험과 전문지식을 바탕으로 효율적인 운영이 가능함 - 설비 고장 시 전문인력의 즉각배치로 이용객 불편을 최소화 할 수 있음
5	성과 측정 용이성	- 매년 경영평가를 실시하여 정량·정성적 성과측정 가능
6	관리 및 운영의 투명성	- 관련 조례, 위탁계약의 체결, 지침시달, 사업비 교부 및 정산 시 실적 관리 등의 방법을 통해 관리운영의 투명성 확보 가능
7	책임행정의 보장성	<ul style="list-style-type: none"> - 포항시시설관리공단은 우리시에서 전액 출자한 기관으로 책임행정 구현과 업무 연속성 보장에 가장 부합함 - 전문인력 활용, 고용안정 등 인력의 규모화를 통한 중장기적 책임인력 운용 가능

■ 검토 결과

- 공영주차장 관리·운영 사무는 업무의 전문성과 연속성이 필요한 사업으로 위탁방식으로 운영함이 바람직하며,
- 포항시시설관리공단은 전담조직과 전문인력을 갖추고 장기간의 수탁 경험과 운영 노하우를 축적하고 있음은 물론 행정 능력과 책임성 담보가 가능하고,
- 시 직영 및 민간위탁 대비 높은 효율성과 예산절감 효과 및 인력운영의 효율성도 기대 가능하므로 현행과 같이 시설관리공단에 위탁하여 운영함이 타당함.

○ 위탁·대행 심의위원회 심의 결과

■ 포항시 민간위탁관리위원회에서 심의

- 근거: 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제5조제2항
“위원회는 「포항시 사무의 민간위탁 조례」 제5조의2에 따른 포항시 민간위탁관리위원회가 대신할 수 있다.”

■ 심의 개요

- 일 자: 2024. 8. 12.(월) ~ 8. 27.(화)
- 심의위원: 6명(포항시 민간위탁관리위원회)
 - 심의내용: 공영주차장 위·수탁 관리 업무 전반

- 심의방법
 - 심사표에 따른 채점 및 평가(100점 만점)
 - 60점 이상일 경우 적정으로 판단하고, 심의위원 과반수 이상 찬성으로 의결
 - 심의 결과: 적합 (6명 전원 적정, 평균 86점) [충무새마을과-6645(2024.8.28.)]
- 향후 추진계획
- 위·수탁 계약 체결 : 2024. 11월 말
 - 위탁운영 : 계약일로부터 5년간

3. 관련법령

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조(의회 동의)
- 「포항시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제21조(사업)

4. 전문위원 검토보고의 요지 (전문위원 : 박종율)

- 본 동의안은 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」에 따라 흥해시장 및 연일전통시장 공영주차장의 사무위탁에 관하여 조례의 위탁 절차에 의거 포항시시설관리공단에 위탁하고자 의회의 동의를 얻고자 하는 것으로,
- 검토결과, 본 동의안은 흥해시장 공영주차장 및 연일전통시장 공영주차장 조성이 준공됨에 따라 시설관리의 책임성 및 투명성을 강화하고 효율적인 운영을 통해 이용자들에게 양질의 서비스 제공이 가능한 포항시시설관리공단에 운영 및 관리 사무를 위탁하고자 의회의 동의를 얻고자 하는 것으로, 관련 절차를 이행하고, 공공위탁의 필요성 및 수탁기관의 적정성이 인정되어 적합한 것으로 판단됨.
- 다만, 비용추계결과 매년 인건비 및 제반 관리비는 상승하나 추가적인 주차 요금 인상이 없이는 계속 적자 발생이 예상되는 상황으로 경영수지 적자 해소를 위해 “공영주차장 통합관제시스템²⁾” 도입을 검토하는 등 대책 마련을 위한 다방면의 검토가 필요한 것으로 사료됨.

2) 공영주차장 통합관제 시스템: 공영주차장별 개별관제 체계를 통합하여 중앙관제 체계로 전환하여 인력관리의 효율화 및 주차시설 관리 비용을 절감하고 이용자들에게는 공영주차장 운영 현황, 주차가능 공간, 교통흐름(대기시간) 등의 정보를 제공하여 편리성을 도모하고자 하는 스마트 관리 시스템. (현재 도입 또는 도입예정인 지자체: 서울 양천구, 화성시, 아산시, 제주시, 천안시, 파주시, 대구광역시, 경북 구미시 등)

5. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

6. 토론의 요지 : 없 음

7. 심사결과 : [원안가결](#)