계획공모형 지역관광개발사업
위탁운영(재계약) 동의안 심사보고서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2025년 1월 23일 포항시장

나. 회부일자 : 2025년 1월 23일

다. 상정일자

❍ 제321회 포항시의회(임시회)

• 제4차 경제산업위원회(2025. 2. 12.) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 윤천수 관광산업과장)

가. 제안이유

❍ 문체부 공모사업으로 최종 선정된 「계획공모형 지역관광개발사업」의 효율적인 사업 추진을 위해 기존 수탁자와의 위탁기간이 2025년 3월 31일자로 만료되었으나 자본시설 준공에 따른 경상사업 추진을 위해 사업 이월됨으로써 계약기간 연장을 필요로 하여 재계약에 대한 동의를 구하고자 함

나. 동의를 구하는 사항

❍ 「계획공모형 지역관광개발사업」 위탁기간이 2025년 3월 31일자로 종료됨에 따라 기존 수탁자와 재계약 하고자 의회에 사전 동의를 구하고자 함.

다. 제안근거

❍ 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)

❍ 「포항시 사무의 공공위탁 위탁·대행에 관한 조례」 제8조(의회 동의)

❍ 「포항문화재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제4조(재단의 사업)

라. 주요내용

❍ 위탁사무명 : 계획공모형 지역관광개발사업

❍ 사업기간: 2020 ~ 2024년(‘25년 사업이월)

❍ 총사업비: 117억원(국 57, 도 12, 시 48)

❍ 위 탁 처: 포항문화재단

❍ 위탁기간: 2025. 4. 1. ~ 12. 31.

❍ 위탁사업비: 1,736백만원(국 769.5 도 153.9, 시 812.6)

❍ 위탁 사업내용

❍ 소요예산 및 산출근거

(단위 : 백만원)

구 분	사 업 명	금 액	비 고
핵심 사업	구룡포 피어라 골목 활성화	833	
	구룡포 피어라몰 & 푸드 LAB 건립	240	
	소 계	1,073	
인프라 개선 사업	피어라 마을호텔 구축 및 운영	466	
	소 계	466	
관리 운영 사업	계획공모형 사업단 T/F팀 운영	197	
	소 계	197	
합 계		1,736	

❍ 위탁 및 재계약 적정성 검토

연번	검토항목	내 용
1	다른 사무방식 수행가능성	- 계획공모형 지역관광개발사업 공모 당시 문화체육관광부 지침에 의거 민간주도의 주민협의체와 사업단 구성이 필수 항목으로 포항시가 직접 사무방식 수행이 어려움 - 사업의 규모, 시설의 유지관리 등의 측면을 고려해 볼 때, 2017년 설립 이후 많은 공공시설 운영 이력과 전문 인력을 다수 보유한 포항문화재단에 위탁 운영·관리함이 타당한 것으로 판단
2	서비스 공급의 공공성 및 안정성	- 포항문화재단은 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」제2조에 따른 지방자치단체출연기관이며,「포항문화재단 설립 및 운영에 관한 조례」에 의거하여 설립되었으므로 서비스 공급의 공공성 확보 가능 - 계획공모형 지역관광개발사업 전담 T/F팀 구성으로 전문적인 업무 전담이 가능하여 공급의 안정성 확보 가능
3	경제적 효율성	- 문화관광사업의 전문성을 갖추고 있고, 다년간 문화관광사업을 수행하면서 쌓은 경험 및 전문성을 가진 재단 기존 인력을 활용한 사업 수행 가능하여 경제적 효율성이 큼
4	수탁·대행기관 전문지식 및 기술활용 가능성	- 포항문화재단은 다양한 분야의 문화관광사업을 수행하며 쌓은 전문지식과 그 분야에 특화된 전문 인력을 보유하고 있으며, 다년간 문화관광사업을 수탁 운영해 온 경험으로 포항시 문화관광사업 운영 및 관리에 전문기술을 활용하여 효율적으로 운영이 가능

연번	검토항목	내 용
5	성과 측정 용이성	- 경상운영비 교부 시 사업계획서 제출과 실적보고서 평가를 매년 실시하여 정량·정성적 성과 측정 가능
6	관리 및 운영의 투명성	- 사업계획변경, 추진실적, 정산보고 등 사업 전반에 대한 사항을 보고하게 하여 관리 및 운영의 투명성 확보 - 법령에 의한 운영의 보장으로 수탁기관에 권한 및 법적 책임을 함께 부여하여 사업의 공정성 및 관리, 운영의 투명성 제고
7	책임행정의 보장성	- 포항시 출연기관으로의 대외 공신력을 가지고 있으며 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」에 따라 수탁사무 처리에 관한 권한과 책임을 부여함으로써 책임 행정 보장

❍ 검토결과 : 적정

☞ 계획공모형 지역관광개발사업이 추구하는 본연의 취지인 민간주도형 관광사업의 목적 달성을 위하여 서비스 공급의 공공성과 안정성, 투명성, 경제적 효율성 등을 검토한 결과 민간이나 시에서 운영·관리하는 것보다 소프트·휴먼웨어를 전문적, 체계적으로 추진할 수 있는 포항문화재단과 재계약을 체결하는 것이 적합하다고 판단됨

☞ 또한, 최근 수탁기간(’22. 4. 1. ~ ’25. 3. 31.) 동안 시행한 지도·감독 결과와 처리상황의 감사 결과, 회계감사를 검토한 바 지적사항에 대하여 적절한 조치를 이행한 것으로 판단되며 이에 포항문화재단과 재계약함이 타당한 것으로 사료됨

❍ 민간위탁관리위원회 심의 개최 결과(2024. 10. 25.): **적정(89.2점)**

구 분	내 용
위탁·대행 심의위원회 개최 개요	○ 심의기간 : 2024. 10. 25. (금) ○ 심의위원 : 포항시 민간위탁관리위원회 5명 - (4급 이상 공무원) 자치행정국장, 복지국장 - (민간위원) 3명 ○ 심의방법 : 서면심의 ○ 심의안건 : 28건 (민간위탁 6건, 공공위탁 22건) - (바이오미래산업과) 전략산업 선도기업 육성사업 [공공위탁 사무] ○ 심의내용 : 민간위탁 및 공공기관 위탁·대행 사무에 대한 사전 적정성 심의 - 심사표에 따른 채점 및 평가(100점 만점) - 위원별 7개 지표에 점수 표시 및 합계가 70점 이상일 때 찬성 - 심의위원 과반수 찬성으로 공공기관 위탁·대행 결정 ○ 근 거 : 포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례 제5조 및 제6조
심의결과	○ (적정 가결) 심의 안건 공공기간 위탁·대행 결정 *관련 공문 번호: [총무새마을과-13358(2024.10.29.)] - 평균 점수 89.2로 공공기관 위탁·대행 찬성

❍ 위탁사무 운영 지도·점검 현황

수탁자명	○ (재)포항문화재단
수탁기간	○ 현재 : 2022.4.1. ~ 2025.3.31. ○ 재계약 : 2025.4.1. ~ 2025.12.31.
위탁사업 직원현황	○ 공공위탁 사업 수행 직원 : 총 4명(팀장 1, 과장 1, 주임 2)
지도·점검·감사 현황	○ 지도·점검·감사 현황(최근 3년) - 2022. 06. : 재단 내부 감사 - 2023. 02. : 재무제표에 의한 회계 감사 - 2024. 02. : 재무제표에 의한 회계 감사 - 2024. 03. : 포항시 종합감사

❍ 위탁운영 추진계획

- 위탁운영 재계약 체결: 2025. 3.
- 사업 위탁운영 개시: 2025. 4.

❍ 기대효과

- 문화재단의 전문성과 효율성을 바탕으로 체계적이고 안정적인 사업운영과 주민의견을 반영한 관광개발사업으로 지역관광 자생력 제고
- 주민주도형 관광개발사업으로 체계적인 주민주도형 관광기반조성 및 관광거버넌스 구축을 통해 관광사업 추진의 시너지 효과 극대화

3. 전문위원 검토보고의 요지 (전문위원 : 장준호)

❍ 본 동의안은 2020년 문체부 공모사업으로 선정된 「계획공모형 지역관광개발사업」의 일부 자본사업의 준공이 지연됨에 따라 사업기간이 2025년 12월 31일로 연장되어 (재)포항문화재단에 위탁하여 추진 중인 경상사업 또한 계약기간의 연장이 불가피하여 이월된 사업의 효율적인 추진을 위하여 기존 수탁자와 재계약하고자 의회의 동의를 얻고자 하는 것으로,

❍ 검토결과, 「계획공모형 지역관광개발사업」의 연속성을 확보하여 성공적인 마무리를 위하여 (재)포항문화재단과 재계약을 통해 위탁기간을 연장하는 것은 적절한 것으로 사료됨.

❍ 다만, 최초 위탁 건에 대하여 의회 동의 시, 사업수행 중 발생할 수 있는 민간의 다양한 의견 표출로 인한 갈등 해결, 성과측정에 기반한 사업의 효율성 및 투명성 평가 등 위탁사무 관리·운영 전반에 대한 지속적인 관리·감독을 주문하였음에도 불구하고 준공 지연으로 사업기간이 연장되어 향후 동일한 문제가 재발하지 않도록 철저한 관리체계를 마련해야 할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변의 요지 : 생　략

5. 토론의 요지 : 없　음

6. 심사결과 : 원안가결