

「포항시 학산공원 국민체육센터」 관리·운영 공공위탁 동의(안) 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출자 및 제출일자 : 포항시장(2026. 1. 21.)

나. 회부일자 : 2026년 1월 22일

다. 상정일자

- 제328회 포항시의회(임시회)
 - 제3차 건설도시위원회(2026. 2. 5.) 상정·질의답변·토론·의결

2. 제안설명의 요지

(제안설명 : 공원과장)

가. 제안이유

- 포항시 민간공원조성 특례사업으로 조성하는 학산공원 국민체육센터의 원활한 관리·운영을 위해 전문적이고 체계적인 시설관리가 가능한 시설 관리공단에 위탁하여 효율적이고 합리적으로 운영하고자 함

나. 주요내용

- 위탁 사무명 : 포항시 학산공원 국민체육센터 관리·운영
 - 수탁기관 : 포항시시설관리공단
 - 위탁사무의 내용
 - 체육센터 관리·운영 사업계획 수립 시행
 - 위탁 대상 시설물 등 위탁 재산의 유지 관리
 - 위탁시설의 이용료 및 기타 수익금의 징수와 각종 공과금 납부
 - 기타 “위탁자”와 “수탁자”가 협의하여 정하는 사항
 - 위탁기간 : 5년
- * 위탁개시일은 위탁대상 사무의 여건에 따라 정하되, 제반 행정절차 소요기간을 감안하여 결정

○ 위탁 관리 대상 시설 세부현황

시설명	구분	규모(m ²)	주요시설	소재지	비고	
학산공원 국민체육센터	건축면적	202.86	지상1층, 지하2층	북구 학산동 산6-5번지 일원		
	연면적	지상1층	200.92			화장실, 물탱크실, 계단실
		지하1층	668.21			다목적실
		지하2층	1,634.88			농구장(배트민턴장 겸용) 강의실, 사무실, 탈의실, 화장실
		소계	2,504.01			

○ 추진경과

- 2020. 06. 23. : 도시계획시설 실시계획인가 고시
- 2022. 11. 11. : 공원조성사업 착공
- 2025. 03.~12. : 공원시설 관리운영 및 위탁 타당성 검토용역
- 2025. 09. 09. : 의회보고(학산공원 주요시설 관리운영 방안)
- 2025. 10. 16. : 「민간위탁관리위원회(6차)」 공공위탁 심의(적정)

○ 공공위탁 적정성 검토

가. 적정성 검토 근거 : 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조(사무의 공공기관 위탁 및 대행의 적정성 검토)

나. 검토 내용

검토기준		검토내용
①	다른 사무 방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> • 포항시에서는 현재 공공체육센터 관리운영의 대부분을 시설관리공단 및 민간에게 위탁으로 운영 중임 • 학산공원 체육센터를 직영으로 운영시 공공성은 높지만 전담인력 및 조직 신설이 필요하고 순환보직과 잦은 인사이동으로 전문성 축적이 취약함 • 민간위탁 시 전문성 활용 가능성은 높지만 시설의 공공성 확보 한계 및 시설의 사유화 현상 발생 우려 • 공공기관 위탁이 시설의 공익적 관리와 효율적·안정적 운영 등의 측면에서 가장 타당할 것으로 판단됨
②	서비스 공급의 공공성안정성	<ul style="list-style-type: none"> • 포항시 시설관리공단은 「지방공기업법」 제76조 규정에 따른 공공기관으로, 「포항시 시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례」에 의거 시민생활의 편익도모와 복리증진에 이바지함을 목적으로 설립되었으므로 서비스의 공공성·안정성 확보가 가능함
③	경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> • 체육센터 연간 운영비 산정결과, 공공기관 위탁 시 직영 대비 18백만원, 민간위탁 대비 150백만원 절감 효과가 있는 것으로 검토되었음 • 또한 공공기관 위탁 시 기존 관리운영체계 활용과 계약 등의 행정절차에 따른 추가적인 행정비용을 절감할 수 있고, 기존 강사풀 및 예약시스템 활용으로 보다 효율적인 운영이 가능함
④	수탁기관의 전문지식 및 기술의 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> • 포항시설관리공단은 기존 포항시 체육시설, 복지시설, 공공청사 등 다양한 공공시설을 관리 운영하고 있는 경험과 노하우의 활용이 가능함 • 추후 체육센터 운영 관련 기존 전문인력 활용이 가능함에 따라 지속적이고 안정적인 사업 수행이 가능함
⑤	성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> • 매년 전문기관을 통한 경영평가를 실시하여 정량·정성적 성과측정이 가능함
⑥	관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> • 시설운영에 대한 관련 법령 및 조례 등에서 정하는 바에 따라 업무수행이 이루어지며, 통합예약시스템을 통한 공정한 체육시설 운영이 가능함 • 사업비 교부 및 정산 시 철저한 실적관리 등을 통한 투명성 확보가 가능함
⑦	책임행정의 보장성 등	<ul style="list-style-type: none"> • 공공기관 위탁 시 법률과 조례에 따른 도의적·법규적 규범을 준수하며 운영에 따른 법적책임이 수탁자에게 귀속됨에 따라 책임행정 보장이 가능함

다. 적정성 검토 결과

- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조(사무의 공공기관 위탁 및 대행의 적정성 검토) 규정에 의거 검토한 바,
- 학산공원 국민체육센터 관리·운영의 경우, 지역내 유사시설이 대부분 포항시설관리공단에서 위탁 운영하고 있으며, 시설관리공단은 2010년 설립 이후 포항시의 체육시설, 공공청사, 복지시설 등 공공시설을 전문적으로 수탁 운영하고 있음
- 또한 대규모 공공건물의 안전관리 및 체육시설 운영에 대한 전문성이 축적되어 있는 기관으로 기존 체육시설의 관리운영체계 활용 등으로 추가적인 행정비용을 절감할 수 있어 보다 효율적인 운영이 가능함
- 적정성 검토 기준을 토대로 평가한 결과, 사업의 공공성·경제성 확보 및 중장기적으로 전문적이고 효율적인 시설운영이 가능한 공공기관 위탁 방식이 가장 적정할 것으로 판단됨.

○ 포항시 위탁관리위원회 심의 결과

가. 심의 근거

- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제5조

나. 심의 개요

- 일 자 : 2025. 10. 16.(목)
- 심의방법 : 서면심의(당연직 2명, 위촉직 5명)
- 심의내용 : 학산공원 국민체육센터 관리·운영(수탁기관 : 포항시시설관리공단)

다. 심의 결과 : 적정(88.3점 / 공공성 26.3, 효율성 62)

○ 소요예산 및 산출근거

가. 소요예산 : 평균 526,630천원/연

나. 연도별 손익계산서

(단위 : 천원)

구분		연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합 계
세입	○ 이용료		95,229	95,229	95,229	95,229	95,229	476,145
	소계(a)		95,229	95,229	95,229	95,229	95,229	476,145
세출	○ 인건비		218,207	224,753	231,495	238,439	245,592	1,158,486
	○ 경비 등		367,444	378,467	389,821	401,515	413,560	1,950,807
	소계(b)		585,651	603,220	621,316	639,954	659,152	3,109,293
□ 총비용(a-b)			△490,422	△507,991	△526,087	△544,725	△563,923	△2,633,148

다. 연간 수입 세부내역 추계

(단위 : 원)

구 분		수입금	비 고
대관수입		4,365,400	
일일이용수입	배드민턴	28,769,400	
	소계	28,769,400	
강습	배드민턴	14,510,320	
	에어로빅	23,626,640	
	라인댄스	16,392,070	
	요가	7,565,920	
	소계	62,094,950	
합계		95,229,750	

주) 양학국민체육센터 참고

라. 비용추계 세부내역

(단위 : 원)

구 분		운영관리 비용	비 고	
지출(A)	인건비	업무 총괄	86,718,564	1명
		시설관리	54,522,324	1명
		회원관리	36,034,164	1명
		환경관리	40,932,444	1명
		소 계	218,207,496	4명
	경비	인적보험료	22,010,076	
		복리후생비	900,000	
		전력비	92,186,552	
		상하수도비	19,672,056	
		통신비	2,205,720	
		사무관리비	6,004,000	
		소모품비	10,208,000	
		지급수수료	21,000,000	
		기타운영관리비	109,880,000	
	소 계	284,066,404		
	순 원가		502,273,900	
	예비비(10%)		50,227,390	
	일반관리비(6%)		33,150,077	
	이윤(10%)			
총운영비		585,651,000		
수입(B)	운영수입	95,229,000		
운영수지(B-A)		-490,422,000		

주) 천원단위 이하 절사

3. 향후 추진 계획

- 위·수탁관리 계약 체결 : 2026. 3월 예정

4. 제안근거

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제20조(도시공원 및 공원시설 관리의 위탁)
- 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조(의회 동의)

5. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 박명권)

- 본 동의안은 포항시 민간공원조성 특례사업으로 조성하는 학산공원 국민체육센터의 원활한 관리·운영을 위하여 전문적·체계적인 시설관리가 가능한 포항시시설관리공단에 공공위탁하여 효율적·합리적으로 운영하고자 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조의 규정에 따라 의회 동의를 구하는 것으로,

- 주요내용을 살펴보면,

2025년 3월 시설물 관리운영 및 위탁 타당성 검토 용역을 실시하였고, 2025년 10월 위탁관리 심의위원회 심의결과 “적정”으로 가결되어, 「포항시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」에 따른 관련 절차를 준수함.

비용추계 결과에서 5년간 총 26억원 규모의 시비 지원이 필요하여 적지 않은 재정 부담이 수반될 것으로 예상되며, 특히 인건비와 전력비의 비중이 높은 것으로 나타남.

계약서(안)에는 민·형사상 책임을 수탁자에게 귀속시키고(제13조), 관련 조례 및 공유재산·지방재정 관련 법령을 준용하도록 규정하고 있어(제14조) 공공시설 관리·운영 계약으로서의 기본적인 법적 안전장치는 마련된 것으로 보임.

○ 종합검토 결과,

학산공원 국민체육센터의 효율적·전문적 운영을 위해 공공기관인 포항시 시설관리공단에 관리·운영을 위탁하고자 하는 본 동의안의 취지는 타당한 것으로 판단되며, 관련 법령·조례의 위임 범위 내에서 절차를 진행하고, 위탁관리 심의위원회 심의를 거쳐 “적정” 가결된 점을 고려할 때, 공공 위탁 방식 자체에는 별다른 법적 문제점은 없는 것으로 사료됨.

다만, 향후 장기적인 재정 부담을 최소화하기 위해 수익 구조 개선과 비용 절감 방안(인력운영 최적화, 에너지 효율화 등)을 마련해야 할 것이며, 또한 위·수탁 계약서상에 시설물 유지보수 비용 부담 주체가 불분명하므로 이를 명확히 할 필요가 있음.

6. 질의 및 답변의 요지 : 생략

7. 토론의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결