노인일자리전담기관(노인일자리지원기관)
민간위탁운영 동의(안) 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2026년 8월 31일 / 포항시장

나. 회부일자 : 2026년 9월 1일

다. 상정일자

○ 제333회 포항시의회(임시회)

■ 제2차 복지환경위원회(2026. 9. 11.) 상정 . 질의답변 . 토론 . 의결

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 이영미 노인장애인복지과장)

가. 동의를구하는 사항

○ 노인일자리전담기관(노인일자리지원기관)을 공개모집을 통해 선정하고, 노인일자리 사업 수행에 필요한 전문성과 역량을 갖춘 사회복지법인 및 비영리법인·단체에 민간위탁하여 효율적으로 운영하고자 함.

나. 제안사유

○ 그간 노인일자리사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위해 노인일자리전담기관인 “노인일자리지원기관 (現)포항시니어클럽”을 지정·운영해 왔으나 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제정 및 시행(2024.11.1.)에 따라 관련 규정에 부합하도록 운영 방식을 민간위탁으로 전환 추진하고자 함.

다. 제안근거

○ 「노인복지법」제31조 (노인복지시설의 종류)

○ 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」제9조 (노인일자리전담기관),동법 시행령 제5조 (노인일자리전담기관의 운영 위탁)

○ 「사회복지사업법 시행규칙」제21조의2 (시설위탁)

○ 「포항시 노인일자리 창출·지원에 관한 조례」제5조 (노인일자리전담기관)

○ 「포항시 사무의 민간위탁 조례」제4조 (민간위탁 사무의 기준)

○ 「포항시 사무의 민간위탁 조례」제6조 (의회 동의)

3. 위탁대상 시설현황

❍ 위　　치 : 포항시 남구 섬안로 185 외

❍ 시설현황

시설명	규 모 (㎡)			구 조	개관일	주요 사업
	구 분	부 지	연면적			
포항 바이오파크	계	2,334	1,418.66	철근 콘크리트	2009. 11. 12	- 생산품 제작 판매 (건강보조식품, 차류 등) - 사회적응 훈련 - 직업훈련 및 평가 - 일상생활, 통근훈련 등
	제1공장동	1,230	1,115.57			
	제2공장동	1,104	303.09			

※ 위탁 현황

■ 운　　영 : 사회복지법인 선아랑복지재단

■ 기　　간 : 2021. 11. 1 ~ 2026. 10. 31(5년)
　* 2009. 11. 01 ~ 2021. 10. 31(3회/4년씩) : 사회복지법인 선아랑복지재단

■ 종 사 자 : 22명/근로장애인 : 64명

■ 보 조 금 : 1,689백만원(2026년 기준)

■ 매 출 액 : 1,425백만원(2025년 기준)

■ 주요생산품

- 직접생산제품 : 커피류, 녹차 등 티백류, 종합비타민 등의 건강기능식품, 식염포도당 등
- OEM제품 : 삼대오백 브로콜리, 삼대오백 올인원 멀티비타민 등 각종 일반식품, 건강기능식품
  *OEM : 판매자가 별도로 있고, 제조만 위탁하는 시스템
- ODM제품 : 말린 달심차, 달심 클리어화이트 등 포함한 각종 일반식품, 건강기능식품
  *ODM : 제품개발을 포항바이오파크와 판매자가 같이 하고 제조는 포항바이오파크, 판매는 발주자가 하는 시스템

4. 민간위탁 적정성 심의 결과 : 적합(총무새마을과-20596(2026.5.27.)호)

❍ 양질의 장애인직업재활서비스 제공을 위해 민간위탁이 적합함

검토항목	검토내용
1. 다른 사무방식으로 수행 가능성	장애인 직업재활에 대한 운영의 전문성, 공익성 및 경영 능력 등을 모두 갖추고 체계적이고 다양한 생산품 제작과 판매, 근로장애인에 대한 종합적인 직업재활서비스 제공 등을 위하여 장애인직업 관련 분야의 전문적인 지식과 기술을 가진 전문인력에 의해 수행되도록 경험과 책임성, 재정부담 능력이 있는 사회복지법인 또는 비영리법인 공개모집을 통한 전문적인 위탁운영으로 장애인복지 및 고용 확대 증진을 위하여 민간위탁 운영이 효율적
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성	사회복지사업법 제34조(사회복지시설의 설치), 지방자치법 제117조(사무의 위임 등), 포항시 사무의 민간위탁 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준), 포항시 장애인 근로사업장 설치 및 운영 조례 제5조(위탁운영) 등의 관련 법령 및 규정, 지침 등에 의해 운영되므로 서비스 공급의 공공성 및 안정성 확보 가능
3. 경제적 효율성	기존 확보된 사회복지와 식품 전공 인력 및 이미 구축된 식품제조생산 노하우, 주요 고정 발주 거래처 등의 활용으로 장애인 직원들이 안정적으로 작업할 수 있는 환경과 시스템이 경제적 효율성 극대화
4. 민간의 전문지식 및 기술의 활용 가능성	사회복지사업법 제34조(사회복지시설의 설치) 및 같은 법 시행규칙 제21조(시설의 위탁기준 및 방법), 제21조의 2(시설의 위탁)에 의거 공개모집을 통해 사회복지법인 또는 비영리법인에게 전문적인 위탁운영 가능
5. 성과 측정의 용이성	사회복지사업법 제43조의2(시설의 평가) 및 시행규칙 제27조의2(시설의 평가)에 의거 장애인직업재활시설에 대한 정기적인 평가를 통해 운영 전반에 대한 성과 측정가능
6. 관리 및 운영의 투명성	법령·지침 및 위·수탁 협약에 의거 장애인직업재활 사업 운영에 대한 정기 및 수시 지도·감독을 통한 작업장의 매출 실적 및 근로자의 임금 지급 관리 및 운영의 투명성 확보
7. 민간의 서비스 공급 시장여건 등	직업능력은 있으나 이동 및 접근성이나 사회적 제약 등으로 취업이 어려운 장애인에게 근로의 기회를 제공하고, 최저임금 이상의 임금을 지급하며, 경쟁적인 고용시장으로 옮겨갈 수 있도록 하기 위하여 민간전문가에게 운영의 기회를 제공하는 민간위탁 운영이 바람직함

5. 위탁운영 추진 계획

❍ 위탁대상 : 포항시 장애인 근로사업장 포항바이오파크 시설 및 운영 전반

■ 수탁자는 위탁사무에 대해 제3자에게 재위탁 불가

❍ 위탁기간 : 위탁일로부터 5년간

■ 기　간 : 2026. 11. 1 ~ 2031. 10. 31(5년)

❍ 수탁기관 선정방법 : 공개모집

■ 수탁기관선정심사위원회에서 심사 결정

❍ 수탁기관 선정기준

■ 운영주체 공신력, 재정능력, 사업수행능력, 사업운영계획 등

❍ 향후계획

■ 모집공고 : 2026. 8월

■ 신청접수 : 2026. 8월

■ 계약체결 : 2026. 10월

6. 전문위원 검토보고의 요지 (전문위원 : 장준호)

❍ 본 동의안은 노인일자리전담기관인 “노인일자리지원기관 (現)포항시니어클럽”에서 운영하던 노인일자리사업을 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제정 및 시행(2024.11.1.)에 따라 관련 규정에 부합하도록 민간에 위탁하여 운영하고자「포항시 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 것으로,

❍ **노인일자리 사업**은 근로 의욕과 능력을 갖춘 어르신들에게 사회 참여 및 소득 창출의 기회를 제공하고자 2004년부터 토입되었고, 현재 포항시는 포항시니어클럽, 포항형산시니어클럽 등 10개 수행기관을 통해 연간 1만여명 규모의 일자리를 제공하고 있으며, 포항형산시니어클럽의 경우 2023년부터 기존 지정방식에서 민간위탁으로 운영되고 있음.

○ **먼저, 민간위탁의 법적 근거를 살펴보면,**

「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제9조 제2항 및 동법 시행령 제5조에 따라 노인일자리전담기관을 법인·단체 등에 위탁할 수 있어, 법적 위탁 근거는 충분함.

○ 또한, **민간위탁 운영의 타당성을 살펴보면,**

노인 인구 수 증가와 함께 노인 일자리 및 사회활동에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있는 만큼, 노인 일자리 및 사회활동 지원사업의 전문적이고 효율적인 운영을 위한 민간의 전문성을 활용하고, 공모사업 참여 등 외부자원 확보와 사업성 제고를 위해 민간위탁 운영이 타당할 것으로 판단됨.

○ **종합 검토 결과**, 본 동의안은 관련 법령상 및 내용상 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.

○ 다만, 관련 법령에 따른 수탁기관 지도·점검을 통해 관리·감독을 철저히 하여 공정성과 투명성 확보에 만전을 기하여야 할 것이며, 지역 특성과 참여자의 경험·역량을 활용한 다양한 일자리 발굴은 물론 참여자의 역량을 높일 수 있는 교육·훈련 등을 통해 노인 일자리사업의 내실화를 위해 노력해야 할 것임.

7. 질의 및 답변의 요지 : 생 략

8. 토론의 요지 : 없 음

9. 심사결과 : 원안가결